



World Commission
on Environmental Law

Commission Mondiale du
Droit de l'Environnement | Comisión Mundial
de Derecho Ambiental

Всемирная декларация МСОП об экологическом правопорядке

Всемирный конгресс по экологическому праву на своей встрече в Рио де Жанейро 26-29 апреля 2016 года

С целью установления экологического правопорядка как правовой основы экологического правосудия,

Подчеркивая, что человечество существует в природе и вся его жизнь зависит от целостности биосферы и взаимозависимости экологических систем,

Будучи глубоко обеспокоенными наличием антропогенного стресса для Земли, который вызывает беспрецедентное перемещение планетарных границ, что сегодня проявляется в изменении климата, потере биоразнообразия, истощении природных ресурсов и в других формах экологической деградации, снижая безопасность и создавая конфликты,

Признавая тесную взаимосвязь между правами человека, охраной окружающей среды и сохранением природы, и фундаментальной значимостью поддержания целостности природы для повышения уровня жизни людей и преодоления бедности,

Признавая далее значительный вклад принципов экологического права в прогрессивное развитие правовых и политических режимов сохранения и устойчивого использования природных богатств на всех уровнях управления, основанных на уважении прав человека и фундаментальных свобод настоящего и будущих поколений,

Поддерживая эволюцию этих принципов и призывая к признанию других принципов, а также инновационных правовых инструментов для их эффективного соблюдения и применения на всех уровнях регулирования и управления,

Признавая свободу усмотрения государств в расследовании, преследовании и предоставлении средств правоприменения по экологическим вопросам,

Уважая значимость традиционных знаний и культуры, а также их вклад в равноправное устойчивое развитие,

Признавая, что образование и возможности женщин и девочек являются фундаментальной предпосылкой преодоления бедности, достижения экологической устойчивости и обеспечения устойчивого развития,

Далее признавая наличие пробелов и недостатков, которые не позволяют праву окружающей среды достигнуть адекватного уровня охраны природы, а также решения проблемы экологической преступности,

Констатируя ведущую роль, которую играют судьи и суды в достижении экологического правопорядка путем эффективного применения законов на национальном, субнациональном, региональном и международном уровнях, а также путем справедливого и независимого принятия судебных решений, которые предоставляют всем сторонам равный доступ и рассмотрение независимо от привилегий и властных полномочий,

А также приветствуя создание Глобального юридического института и его роль в поддержке соблюдения и применения экологического права,

Декларирует, что:

Укрепление правопорядка является критическим условием охраны экологических, социальных и культурных ценностей и обеспечения экологически устойчивого развития,

Без экологического правопорядка, применение законных прав и обязанностей, экологическое регулирование, сохранение природы и охрана окружающей среды могут оказаться произвольным, субъективными и непредсказуемыми,

Экологический правопорядок и сильные организационные структуры играют ведущую роль в выработке ответных действий на возрастающее давление на природу, которое угрожает экологической целостности Земли, при условии и путем уважения фундаментальных прав и принципов правосудия и справедливости

Экологический правопорядок таким образом должен стать правовой основой распространения экологической этики и достижения экологической справедливости, глобальной экологической целостности и устойчивого будущего для всех, включая будущие поколения на местном, национальном, субнациональном, региональном и международном уровнях.

I. Основы экологического правопорядка

Экологический правопорядок понимается как правовая основа процессуальных и материальных прав и обязанностей, который инкорпорирует принципы экологически устойчивого развития в закон. Укрепление экологического правопорядка является ключевым условием охраны, сохранения и восстановления экологической целостности. Без этого экологическое регулирование, а также реализация прав и обязанностей могут оказаться произвольными, субъективными и непредсказуемыми.

Экологический правопорядок основывается на базовых элементах регулирования, включая, но не ограничиваясь:

- a. Разработку, принятие и исполнение ясных, строгих, применимых и эффективных законов, подзаконных актов и политики, соблюдение которых эффективно контролируется при помощи справедливых и всеобъемлющих процедур в целях достижения наивысших стандартов экологического качества;
- b. Уважение прав человека, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;
- c. Меры, обеспечивающие эффективное соблюдение законов, подзаконных актов и политических актов, включая соответствующую уголовную, гражданскую и административную ответственность, ответственность за причинение вреда

- окружающей среде, а также механизмы своевременного, беспристрастного и независимого разрешения споров;
- d. Эффективные правила о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию;
 - e. Экологический аудит и отчетность вместе с эффективной ответственностью, прозрачностью, этикой, интеграцией и антикоррупционными механизмами; а также
 - f. Использование наилучших доступных научных знаний.

II. Общие и возможные существенные принципы обеспечения и достижения экологического правосудия при помощи экологического правопорядка

Принцип 1 Обязанность охранять природу

Каждое государство, общественная и частная организация, а также граждане обязаны беречь и поддерживать благоприятное состояние природы независимо от того, имеет ли она ценность для общества, а также ограничивать ее использование и эксплуатацию.

Принцип 2 Право на природу и права природы

Каждый гражданин и человек имеют право на сохранение, охрану и восстановление здоровья и целостности экосистем. Природа имеет неотъемлемое право существовать, процветать и эволюционировать.

Принцип 3 Право на окружающую среду

Каждый человек, как живущий, так и будущий имеет право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

Принцип 4 Экологическая устойчивость и сопротивляемость

Принимаются правовые и иные меры по охране и восстановлению целостности экосистем, а также по поддержанию и повышению сопротивляемости социально-экологических систем. При разработке политики и законодательства, а также при принятии решений, поддержание здоровой биосферы и общества является первоочередной задачей.

Принцип 5 *In Dubio Pro Natura* В случае сомнения в пользу природы

В случаях сомнений, все вопросы, рассматриваемые судом, исполнительными органами и другими лицами, принимающими решения, рассматриваются наиболее благоприятным образом для интересов охраны и сохранения окружающей среды, и будут отданы предпочтение альтернативам, которые окажут наименьшее негативное воздействие на окружающую среду. Не могут быть предприняты действия, при которых потенциальный негативный эффект для окружающей среды будет непропорциональным или излишним в сравнении с благом, который может быть получен от этих действий.

Принцип 6 Экологические функции собственности

Физические или юридические лица, а также группы лиц, владеющие земельными участками, водными объектами или другими природными ресурсами либо так или иначе контролирующие эти объекты несут обязанность поддерживать присущие им основные экологические функции и воздерживаться от действий, которые приведут к нарушению этих функций.

Юридическая обязанность по восстановлению экологического состояния земель, вод и других ресурсов возложена на всех собственников, владельцев и пользователей, а юридическая ответственность за нарушение такой обязанности не прекращается в связи с переходом права пользования или титула другим лицам.

Принципе 7 Равенство внутри поколений

Должно быть обеспечено равноправное распределение богатств окружающей среды, включая обеспечение необходимого доступа к экосистемным услугам. Должно быть обеспечено справедливое и равноправное распределение усилий и бремени в этой связи. Природные ресурсы используются экологически устойчивым образом.

Principle 8 Равенство между поколениями

Настоящее поколение должно охранять и восстанавливать состояние, разнообразие, экологические функции и эстетические качества окружающей среды в целях обеспечения равного доступа к богатствам окружающей среды каждого последующего поколения.

Принцип 9 Равенство полов

Равенство полов должно быть инкорпорировано во все политические акты, решения и практическую деятельность, признавая часто имеющее место непропорциональное воздействие деградации окружающей среды на женщин и девочек и их ключевую роль в достижении устойчивости.

Принцип 10 Участие меньшинств и уязвимых социальных групп

Вопрос об эффективном доступе к информации, открытом и всестороннем участии в принятии решений и равном доступе к правосудию меньшинств и уязвимых социальных групп с учетом перспектив для поколений активно стоит на повестке дня.

Принцип 11 Коренные и племенные народы

Уважаются права коренных и племенных народов на их традиционные/исторические земли или территории, или права, связанные с ними, и при этом их свободное, предварительное и информированное согласие на какие-либо действия на их землях или ресурсах, либо действия, оказывающие воздействие на земли или ресурсы, является ключевой целью.

Принцип 12 Не ухудшение

Государства, субнациональные образования и организации региональной организации не допускают и не совершают действия, которые будут в результате нейтрализовывать или снижать уровень правовой охраны окружающей среды или уровень доступа к экологическому правосудию.

Принцип 13 Прогресс

Для достижения прогрессивного развития и применения экологического права государства, субнациональные образования и организации региональной интеграции регулярно пересматривают и совершенствуют законы и политику в целях охраны, сохранения, восстановления и улучшения состояния окружающей среды на основе передовых научных знаний и достижений политики.

III. Средства исполнения экологического правопорядка

Эффективное исполнение является фундаментальным условием достижения экологического правопорядка. Механизмы, усиливающие процедурные условия и способствующие созданию

процессуальных и материальных компонентов экологического правопорядка на национальном, субнациональном, региональном и международном уровнях включают, *помимо прочего,*

- a) Системы мониторинга и отчетности, которые обеспечат точность оценки состояния окружающей среды и воздействий на нее,
- b) Антикоррупционные меры, включая те, которые касаются неэтичного поведения и надзора,
- c) Поддерживаемые правом системы экологического управления, которые надлежащим образом учитывают экологические риски и уязвимость социальных и экономических систем перед лицом экологической деградации,
- d) Экологическую оценку, включающую многомерные, полицентричные перспективы и комплексность социально-экологических отношений,
- e) Инструменты количественного и качественного моделирования и видения, которые будут способствовать планированию, основанному на наилучших имеющихся научных достижениях и экологической этики, и благодаря которым стратегии и варианты выбора будут надежными в условиях многозначного прогнозируемого будущего,
- f) Управление и регулирование, основанные на сотрудничестве и адаптивности, с привлечением всех заинтересованных лиц из всего многообразия социально-экономических и культурных слоев, включая местные сообщества, коренные народы, женщин, бедных, а также другие маргинальные и уязвимые группы,
- g) Механизмы координации, такие как региональные системы надзора, взаимный обмен фактическими данными и сотрудничество в сфере правосудия,
- h) Экологическое правовое образование и повышение знаний для всех и особенно для женщин, девочек, традиционных лидеров коренных народов, с особым акцентом на обмен знаниями о наилучших практиках, принимая во внимание специфические правовые, политические, социально-экономические, культурные и религиозные аспекты, одновременно признавая общие черты, основанные на международных нормах и стандартах,
- i) Использование новых технологий и средств массовой информации для популяризации образования в области экологического права и доступа к информации, а также использование дополнительных средств, которые позволяют соблюдать и учитывать обычай и сложившуюся практику,
- j) Системы коммуникации, которые позволят разрабатывать и распространять руководства, инструментарий, контрольные листы и другие связанные с этим технические и правовые средства исполнения,
- k) Усиление гражданского общества, ассоциаций экологического права и других негосударственных участников, которые заполняют пробелы в системах государственного экологического регулирования,
- l) Решение проблем экологической преступности в контексте других видов преступлений, таких как мошенничество, коррупция и организованная преступность,
- m) Поддержка разрешения споров о публичных интересах по вопросам сохранения природы и охраны окружающей среды и защиты прав будущих поколений, а также
- n) Усиление независимости и потенциала судов эффективно применять и толковать экологические законы и действовать как гарант экологического правопорядка.

IV. Призыв к мировому сообществу

Настоящим звучит призыв к государствам, субнациональным правительствам, организациям региональной интеграции и другим международным организациям, законодателям, гражданскому обществу и частному сектору способствовать построению, поддержке и

распространению экологического правопорядка, базирующегося на вышеперечисленных принципах как часть общей ответственности перед настоящими и будущими поколениями.

Данная Декларация была принята на 1-ом Всемирном Конгрессе по экологическому праву, организованном совместно Всемирной комиссией по экологическому праву МСОП, Программой ООН по окружающей среде, Организацией американских государств, Международной ассоциацией судей и другими ключевыми партнерами в апреле 2016 года в Рио де Жанейро, Бразилия. Окончательный вариант Декларации был подготовлен Управляющим комитетом Всемирной комиссии по экологическому праву МСОП 12 февраля 2017 года. Она не является формально согласованным документом и не всегда обязательно отражает взгляды отдельных членов Управляющего комитета, отдельных граждан, организаций, государств или стран, или их коллективные позиции по всем вопросам.