



MEMORIA

Conversatorio “Análisis de las negociaciones de las convenciones de Cambio Climático y Biodiversidad: cómo generar aportes desde las organizaciones ambientales”

I. DATOS DE REFERENCIA

Fecha: 10 de mayo de 2013, 9:00am – 12:30pm
Lugar: Sala de prensa de Cancillería, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración (MRECI)
Nº Participantes: 21
Temas previstos en la agenda: <ul style="list-style-type: none">• Bienvenida y explicación de los objetivos y metodología del conversatorio• Presentaciones del MRECI y el Ministerio del Ambiente (MAE) sobre los avances de las Convenciones de Cambio Climático (CCC) y Biodiversidad (CBD)• Identificación de temas y mecanismos para la construcción de insumos técnicos para las negociaciones de CCC y CBD

II. BIENVENIDA Y EXPLICACIÓN DE LOS OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DEL CONVERSATORIO

- ✚ La Presidencia del Comité Ecuatoriano de UICN dio inicio al conversatorio agradeciendo a los participantes por su asistencia y al MRECI por su apoyo al Comité Ecuatoriano de UICN. Señaló que el objetivo del conversatorio es generar un espacio de intercambio de información y de acercamiento con las autoridades del MRECI y del MAE para conocer los avances de las Convenciones de Cambio Climático y Biodiversidad e identificar mecanismos de apoyo e insumos técnicos desde las organizaciones miembros del CEU para fortalecer la posición país en las convenciones señaladas.

III. PRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN¹ (a cargo de Daniel Ortega, coordinador general de derechos y garantías)

- ✚ El MRECI comenzó indicando que Cancillería tiene un rol de punto focal político de las Convenciones, el interés de esta charla es resaltar las áreas prioritarias para articular el trabajo entre gobierno y sociedad civil, y que en este sentido existe una disposición necesidad de diálogo abierto con sociedad civil.
- ✚ Seguidamente mencionó los siguientes avances con respecto a la Convención de Biodiversidad (CBD):
 - El protocolo de Nagoya salió y está en Presidencia. Ecuador estaría entre los primeros países en ratificarlo.

¹ Ver en Anexo 1, la presentación del MRECI sobre los avances de las CCC y CBD.

- En la COP2010 el Protocolo no incluyó todo lo que se hubiese querido. COP2011 se trató de cómo introducir esos puntos pendientes. Se determinó asentar una estrategia de financiación, apalancamiento y posicionamiento de la iniciativa Yasuní ITT.
- Un tema importante es ¿Cómo generar un trabajo constante sobre el artículo 8 de participación de comunidades indígenas?
- ✚ Con relación a la Convención de Cambio Climático (CCC):
 - El tema de mitigación es prioritario en la agenda nacional.
 - Es necesario que se respete el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas.
 - Viabilizar REDD en los diálogos nacionales. El PIB de Ecuador sigue siendo marcado por el petróleo. Se requiere de una transición entre extractivismo y sostenibilidad para el buen vivir.
 - Sobre el tema de emisiones netas evitadas no existen incentivos internacionales para el compromiso de los países. Aunque se pueden aprovechar tanto los de asistencia oficial de desarrollo como otros recursos, teniendo en cuenta que los recursos para CC son adicionales a la ayuda oficial.
 - La iniciativa del impuesto Daly-Correa primero avanza en negociaciones en los países OPEP. ¿el desafío es llevar una propuesta coherente y clara a los espacios internacionales?
- ✚ También señaló que Cancillería avanza con las demás carteras en la agenda de desarrollo post 2015 en coherencia con la agenda de desarrollo mundial y los objetivos de desarrollo del milenio.
- ✚ Seguidamente planteó una pregunta para las dos Convenciones: ¿Cuáles son los mecanismos claros para saber qué fondos se están entregando, para saber a qué prioridades se están yendo y de quién? Se requiere de una propuesta de sistema de monitoreo de financiamiento, y que no sólo se pregunte de dónde vienen los fondos y cuál es su cuantía, sino cómo se utilizan.
- ✚ Finalmente, Cancillería reafirmó su compromiso para acompañar las reuniones de ambas Convenciones y mencionó la necesidad de tener delegaciones ampliadas, participativas.

IV. PRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE SOBRE LA CONVENCIÓN DE BIODIVERSIDAD (CBD) (a cargo de Wilson Rojas –Recursos Genéticos y Ángel Onofa – Bioseguridad, de la Dirección Nacional de Biodiversidad)

- ✚ El representante Wilson Rojas mencionó los avances que se han venido dando en torno a las reuniones de la comisión sobre diversidad biológica, comenzando por los antecedentes de los resultados de la COP10, que se agotaron en tres instrumentos muy importantes que marcan un hito:
 1. Cuando se estableció el plan estratégico de biodiversidad, los resultados fueron desalentadores. Eso hizo que nos pusiéramos a hablar en serio y ahora queramos aprobar este plan 2011-2020 con las metas Aichi.
 2. Haber adoptado como país este régimen internacional sobre distribución justa y equitativa del acceso a los recursos genéticos es un desafío, el reto es su implementación.
 3. Se requiere de una estrategia de mecanismos financieros.
- ✚ Seguidamente señaló los avances durante el 2012:
 - Evaluar el estado de la situación de Nagoya.

- Actualizaciones de estrategias nacionales de biodiversidad que resulten en la construcción participativa de un plan de acción que sirva realmente como instrumento de planificación dentro de los planes territoriales.
 - Hace falta articular el tema con el Plan Nacional del Buen Vivir.
 - También se logró introducir el texto de los derechos de la naturaleza en el convenio de diversidad biológica.
 - 2012 fue el año de la biodiversidad marina. Aunque existe una buena delegación de técnicos que llevan la temática, es necesario tener una actividad más dinámica en esa área.
 - ✚ También realizó una reflexión para mejorar las reuniones de la CBD: tienen que haber sinergias entre cambio climático y biodiversidad. Se necesita de un equipo multidisciplinario.
 - ✚ Finalmente mencionó el tema de los servicios eco-sistémicos. Se requiere de un proceso más intenso, de una plataforma técnica para trascender a lo político.
- ✚ A continuación Ángel Onofa abordó los avances en los últimos años en el protocolo de Cartagena sobre bioseguridad:
- En 2012 tuvimos la oportunidad de presentar a la secretaría del convenio de biodiversidad el segundo informe del Ecuador en el cumplimiento del protocolo y estamos al día.
 - Hemos trabajado en elaborar y proteger una política de bioseguridad para ser implementada en el Plan Nacional del Buen Vivir.
 - Sobre el borrador de ley de bioseguridad, se ha vuelto a tocar el tema. Se ha trabajado en la propuesta de un decreto ejecutivo para hacer contar con un sistema nacional de bioseguridad.
 - Sobre el tema de planificación se está trabajando en un plan de acción decenal sobre lo que el país quiere respecto a bioseguridad.
 - El MAE también ha trabajado en un plan de capacitación quinquenal, un plan vivo, dinámico y abierto hacia diferentes instituciones. El plan está abierto a organizaciones que quieran ayudarnos en la creación de capacidades.
 - Se trabaja también en difusión y concientización, en un plan de comunicación 2012-2014 para llegar a diferentes actores.
 - Sobre el marco nacional de bioseguridad, existe un grupo de coordinación de proyecto. Se espera en un futuro conformar un Comité nacional de bioseguridad.
 - Se avanza en la elaboración del proyecto BCH2, para el mayor intercambio de información sobre bioseguridad de la biotecnología. El proyecto cuenta con tres talleres de capacitación con universidades y se busca que éstas incluyan este tema en sus módulos académicos. También existe un centro de intercambio a nivel nacional: www.bioseguridaddecuador.gob.ec.
 - Se realizan talleres de trabajo con diferentes actores para preparar la posición nacional para la COPMOP6. Temas importantes:
 - Creación de capacidades técnicas, tecnológicas.
 - Consideraciones socioeconómicas, análisis de riesgos de movimiento de organismos genéticamente modificados.
 - Ya se hizo un análisis técnico desde la comisión sobre el Protocolo complementario de Nagoya sobre compensación. Se socializará el protocolo luego de tener claro el marco técnico.
 - Sobre el órgano de asesoramiento científico, en el MAE ya tenemos casi establecido un procedimiento para dar seguimiento a los temas del órgano.

- ✚ Finalmente, el equipo de CEDA recogió varios temas trascendentales para la discusión del conversatorio:
 - Ecuador ocupa un puesto de titularidad dentro de la CBD, ¿cómo podemos influir como Ecuador?
 - ¿Cómo poner en práctica la construcción del plan de acción, la estrategia nacional de biodiversidad y cómo puede contribuir la sociedad civil?
 - Se rescató la necesidad de dar mayor impulso internacional a los derechos de la naturaleza. Se requiere visualizar la conformación de un grupo específico de este tema.
 - Conformación de grupos permanentes para trabajar en el órgano de asesoramiento científico.
 - Conformación de canales de diálogo estructurados que permitan canalizar insumos técnicos desde la sociedad civil.

V. PRESENTACIÓN DE LUIS SUÁREZ, MIEMBRO NEGOCIADOR EN LA CBD

- ✚ Luis Suárez comenzó su participación indicando que en la CBD las decisiones se toman por consenso: cualquier país (sin importar el número de personas en su delegación) puede bloquear una decisión si no está de acuerdo. También se conforman comisiones y subgrupos de trabajo.
- ✚ Seguidamente mencionó que existen al momento 26 programas de trabajo en el Convenio: 7 son temáticos y 19 son sobre temas transversales. Algo muy importante es que también existen los temas emergentes: si existe discusión sobre un tema se conforma un grupo de trabajo que luego puede ser un programa de trabajo. Se tiene que ir pensando como Ecuador en cómo incidir en estos temas, por ejemplo puede proponerse el tema de los derechos de la naturaleza ó de las emisiones netas emergentes.
- ✚ Finalmente indicó cuatro (4) grandes desafíos:
 1. La participación proactiva del país. Se puede ir a las COPS a reaccionar o ser proactivos y ser un país proponente. ¿Cómo fortalecer una participación proactiva? En la CBD los países han asumido liderazgo como “campeones” de temas. Las metas de Aichi son 20 y el país podría acoger una para volverse campeón de esa meta. Por otra parte participación también implica tener posiciones definidas. Otro aporte proactivo son los estudios de caso, existen experiencias muy exitosas como la de Galápagos con especies introducidas.
 2. Aprobamos muchas cosas pero nos falta el seguimiento. Existen muchas decisiones, ¿cuántas sí se están implementando? ¿cómo lograr que el tema se aplique a nivel nacional? Por ejemplo incorporar las metas de Aichi al Plan Nacional del Buen Vivir y crear un vínculo con los planes de desarrollo locales. ¿Están los planes actuales incorporando la biodiversidad? ¿Incorporan las metas de Aichi? Los planes de desarrollo local son la oportunidad para enganchar el presupuesto a temas de biodiversidad, y aquí se entra a un tema de movilización de recursos. Sería importante que los convenios sirvan para traer recursos, por ejemplo transferencia de tecnología. ¿Cómo lograr que hayan recursos nuevos y adicionales? ¿Cómo lograr que se dé la verdadera transferencia de tecnología de punta y tecnología limpia?
 3. El principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas. Se requiere de construcción de capacidades y tener un grupo amplio de negociadores y

negociadoras para que se vaya más con una idea de aporte y no de negociación. Por ejemplo en el tema de los mega-diversos, se necesita retomar el tema y negociar en bloque como países mega-diversos, y mega-diversos en desarrollo.

4. Cómo canalizar la participación de la sociedad civil. ¿Qué lecciones podemos aprender de ese proceso? ¿Cómo ayudar al Ecuador para que se posicione como “campeón” de un tema?

VI. PARTICIPACIÓN DE LOS ASISTENTES SOBRE LA CONVENCIÓN DE BIODIVERSIDAD

- ✚ Se resaltó que es importante llegar a estas convenciones con posiciones regionales. Las regiones compartimos ecosistemas, especies, biodiversidad en bloque. Antes de una COP deberían haber reuniones preparatorias y Cancillería podría ayudar.
- ✚ Se indicó que el esquema de trabajo actual dentro de Cancillería es través de hojas de ruta donde se incluyen los aspectos prioritarios. ¿Cómo clasificamos qué es importante y qué hace parte de la discusión integrada? Cancillería ha desarrollado la teoría de círculos concéntricos, donde hay temas comunes. Por otra parte, para Cambio Climático sería muy bueno organizar una reunión en Quito, que quiere jugar un papel preponderante en la discusión del Protocolo 2015. Desde la Cancillería hay interés en hacer ese trabajo de preparación para las convenciones.
- ✚ El representante de la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA) mencionó (i) Siendo países mega-diversos, ¿cómo seguimos estancados en ser países proveedores de recursos genéticos teniendo tanta biodiversidad? Los productos son derivados de nuestra misma biodiversidad. (ii) Tenemos conocimientos acumulados desde las nacionalidades indígenas. Se han ratificado ciertos instrumentos de propiedad industrial desde la CAN y existen disposiciones en la Constitución que no permiten innovar con recursos de biodiversidad. Desde sociedad civil se están haciendo varios esfuerzos respecto a estudios de caso. ¿Cómo ver el aporte del conocimiento tradicional para la adaptación al cambio climático? (iii) Los países desarrollados, detentores de tecnología, dudo que quieran transferir tecnología de punta, ella está protegida, no se está discutiendo en estos convenios, incluso en la OMC. (iv) Participación. El país ha tenido una buena bandera de presencia con participación de actores de la sociedad civil en delegaciones, pero hay que ir allá realmente preparados. Las nuevas generaciones también deben ir tomando los retos.
- ✚ Se dirigieron preguntas al representante del MRECI y a los puntos focales del MAE sobre ¿cuáles serían los puntos prioritarios para hacer un aporte desde la sociedad civil? ¿qué mecanismos son viables para aportar de manera sostenida a los temas? ¿cómo se está trabajando el desarrollo de los objetivos de desarrollo sostenible? ¿cómo se trabaja estos temas articuladamente en los ministerios?
- ✚ El representante de The Nature Conservancy (TNC) preguntó ¿cómo consideran que la sociedad civil pueda aportar de manera estructurada a estos procesos? ¿cómo ven las posibilidades de reactivar el grupo de trabajo nacional de biodiversidad?
- ✚ El representante del MRECI reflexionó sobre cómo el trabajo de comisiones sirve para focalizar los recursos en el trabajo que queremos: no tenemos los recursos para trabajar en cada uno de los espacios, lo que podemos hacer es priorizar y la biodiversidad es un recurso estratégico. Esta es una primera instancia que necesita ser abierta a otros actores y no hay mejor panorama para trabajar conjuntamente que este gobierno, para ello están los comités consultivos ciudadanos, ya que existe una visión un poco desfavorable para trabajar a través de grupos de trabajo ¿Cómo

responder al ejercicio desde la construcción de la ciudadanía? Es importante sentarnos a revisar las experiencias de otros países. Adicionalmente estamos en un proceso de modificación de institucionalidad, ¿dónde quedan los puntos focales? ¿Cómo el diálogo forma parte de una agenda más amplia que es la de desarrollo post 2015? Con relación a los objetivos de desarrollo del milenio ¿existen agendas paralelas? Muchos secretarios de la ONU son de Costa Rica o del Brasil, necesitamos pensarnos en esos espacios, podemos lograr una sinergia.

- ✚ La representante de la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) señaló que de darse la reunión de Cambio Climático en Quito, se requiere de mucha preparación para posicionar los temas y prepararnos para la COP 2014.
- ✚ El representante del MRECI indicó que la sede es todavía un proceso de consulta interna. No existe aún certeza. Se necesita hacer un estudio de pre-factibilidad para ver si puede o no hacerse la COP en Quito.
- ✚ El representante del MAE resaltó en primer lugar la importancia de generar procesos de sociedad civil desde el artículo 8. Se necesita que la Secretaría de Pueblos asuma un rol más protagónico. En segundo lugar, señaló sobre el protocolo de Nagoya que existen términos mutuamente acordados y este espacio es la oportunidad de posicionar los conocimientos de los recursos genéticos.

VII. PRESENTACIÓN DEL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE SOBRE LA CONVENCIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO (a cargo de Sara Durán, Andrés Mogro y Ángel Valverde, de la Subsecretaría de Cambio Climático)

- ✚ La representante Sara Durán resaltó que se reorganizó la agenda internacional de cambio climático y se la quiso cohesionar con la agenda nacional. Además se está conformando un equipo negociador. Un principio fundamental es nacionalizar la política exterior. Ecuador necesita ser un proponente de los temas y en este sentido nos estamos preparando para la COP y la agenda está construida principalmente alrededor de iniciativas como Daly-Correa y el financiamiento del Yasuní ITT.
- ✚ A continuación el representante Andrés Mogro identificó algunos puntos clave pedidos para las negociaciones, no sin antes mencionar que existe un trabajo coordinado de delegación y que el Ecuador está en un proceso de cambio de matriz energética y productiva:
 - Mantenimiento de principios de la convención en el proceso de reestructuración. Que se mantenga el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas y se de una consideración especial a los países en desarrollo. Ecuador es un país particularmente vulnerable.
 - Se realiza un trabajo para ver daños causados por el cambio climático. Se han iniciado discusiones para el tema de mecanismos de prevención de riesgos.
 - En temas de mitigación estamos fijos en la posición de que los países en desarrollo tienen una naturaleza diferente, ellos tienen que tomar acciones nacionalmente apropiadas.
 - También está la Plataforma de Durban, que es un acuerdo, protocolo o instrumento legal que tendrá que tomarse en cuenta. Los principios de mitigación están bajo la responsabilidad de cada uno de los países y teniendo en cuenta la proyección de mitigación a futuro. Para 2014 está planeada una reconsideración para la conferencia de las partes.

- Importancia de transferencia tecnológica para los países en desarrollo. Se están discutiendo los derechos de propiedad intelectual. Las tecnologías de libre acceso – software libre también están en la mesa.
 - Ecuador también está en el GRULAC. También estamos en una propuesta de financiamiento ya que algunos flujos se han diluido en otras líneas de cooperación.
 - Necesitamos identificar insumos técnicos que nos ayuden a mejorar la gestión nacional de cambio climático y hacer más eficiente la aplicación de normas internacionales.
 - Sobre la definición de participación, ésta se hace transversalmente a través de un comité interinstitucional. Todos los insumos son tenidos en cuenta para definir la participación. Existe una hoja de ruta para 2013 para realizar discusiones más profundas sobre la posición nacional.
 - Se requiere tener una participación activa de actores revisando los documentos paralelamente.
- ✚ Finalmente el representante Ángel Valverde recapituló los siguientes elementos:
- Necesitamos espacios con la sociedad civil, academia, GADS, ONGs y éstas deben seguir participando.
 - Negociaciones es trabajar en todo nivel. El Plan Nacional del Buen Vivir se está reconstruyendo, tenemos bastantes elementos para hilar y tener una posición fuerte y podemos llevar iniciativas.
 - Temas de adaptación en las negociaciones. El Fondo Verde climático está con las arcas vacías. Queda mucha tela por cortar en temas de adaptación y allí se puede marcar el paso.
 - Cambio de matriz energética y matriz productiva. Se pueden vincular otras iniciativas como Yachay- Ciudad del conocimiento.

VIII. PARTICIPACIÓN DE LOS ASISTENTES SOBRE LA CONVENCIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO

- ✚ Luis Suárez resaltó el tema de adaptación basada en ecosistemas. Ecuador tiene un aporte grande que dar en ese tema. También puede aportar en el tema de REDD Plus en los temas de estándares sociales y ambientales con énfasis en comunidades locales y pueblos indígenas. Podemos seguir cosechando de la inversión que ha hecho el Ecuador como Socio bosque. En un país pequeño han existido varios esfuerzos, ¿Dónde está la comunidad internacional para retribuir esos esfuerzos?
- ✚ La representante de la FFLA realizó un llamado a la sociedad civil a ver en qué pueden apoyar y señaló que es necesario promover espacios de vinculación entre las dos convenciones.
- ✚ El representante de TNC realizó las siguientes consultas: (i) ¿cuánto tiempo llevan negociando en cambio climático? (ii) ¿pueden haber cambios en las políticas con las nuevas autoridades? (iii) ¿se piensa estructurar la participación de sociedad civil?
- El representante del MAE aclaró con respecto al primer punto (i) que se viene trabajando desde que se creó la Subsecretaría a partir de la COP2009 de Copenhague. (ii) Con relación al cambio de autoridades, que existe una guía de negociaciones para negociadores y una memoria actualizada sobre las posiciones del Ecuador. (iii) Sobre la participación de sociedad civil señaló que los espacios formales a veces limitan la participación. Pero están abiertos canales informales y también la posibilidad de generar mesas de trabajo para

abordar cada uno de los temas. Tanto la comunicación directa como los espacios estructurados son importantes.

CIERRE DEL EVENTO

Al cierre del evento se sugirieron próximos pasos:

- (i) Circular la memoria del evento a los participantes
- (ii) Generar una propuesta de hoja de ruta para articular los aportes del Comité Ecuatoriano de UICN hacia las Convenciones a través del MRECI y del MAE. Tomando como base los temas emergentes discutidos durante el conversatorio.
- (iii) Compromiso de las autoridades del MRECI y MAE para seguir articulando esfuerzos la sociedad civil (Hojas de Ruta institucionales)